**Projekt przepisów dotyczących świadczenia postojowego**

**Art.1**.1. Osobie:

1. prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. 2019 r poz. 1292 i 1495 oraz z 2020r poz.424) lub innych przepisów szczególnych, zwanej dalej „osobą prowadzącą pozarolniczą działalność gospodarczą”,
2. wykonującej umowę agencyjną, umowę zlecenia, inną umowę o świadczenie usług, do której zgodnie z Kodeksem cywilnym stosuje się przepisy dotyczące zlecenia albo umowę o dzieło, zwane dalej „umową cywilnoprawną”

- przysługuje świadczenie postojowe jeżeli nie podlega ubezpieczeniom społecznym z innego tytułu.

2. Świadczenie postojowe przysługuje osobom zamieszkującym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli są:

1) obywatelami Rzeczypospolitej Polskiej, lub

2) posiadającymi prawo pobytu lub prawo stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywatelami państw członkowskich Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej, lub

3) cudzoziemcami legalnie przebywającymi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Świadczenie postojowe przysługuje gdy w następstwie wystąpienia COVID-19 doszło do przestoju w prowadzeniu działalności, odpowiednio przez osobę prowadzącą pozarolniczą działalność gospodarczą albo dającego zlecenie lub zamawiającego, z którymi została zawarta umowa cywilnoprawna.

4. Osobie prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą świadczenie postojowe przysługuje jeżeli rozpoczęła prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej przed 1 lutego 2020 r. i:

1) nie zawiesiła prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej oraz przychód z prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych uzyskany w miesiącu poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku o świadczenie postojowe był o co najmniej 15% niższy od przychodu uzyskanego w miesiącu poprzedzającym ten miesiąc i nie był wyższy od 300% prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r., lub

2) zawiesiła prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej po 31 stycznia 2020 r. oraz przychód z prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych uzyskany w miesiącu poprzedzającym miesiąc, w którym został złożony wniosek o świadczenie postojowe, nie był wyższy od 300% prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r.

5. Osobie wykonującej umowę cywilnoprawną świadczenie postojowe przysługuje jeżeli:

1) umowa cywilnoprawna została zawarta przed 1 lutego 2020 r. oraz

2) wynagrodzenie z tytułu wykonywania umowy cywilnoprawnej wynosi nie mniej niż 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w 2020 r. oraz

3) przychód z umowy cywilnoprawnej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych uzyskany w miesiącu poprzedzającym miesiąc, w którym został złożony wniosek o świadczenie postojowe, nie był wyższy od 300% prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r.

6. Osobie wykonującej umowę zlecenia świadczenie postojowe nie przysługuje jeżeli dający zlecenie otrzymał pomoc na wypłatę wynagrodzeń w ramach rozwiązań związanych z przeciwdziałaniem skutkom gospodarczym wywołanym COVID-19.

7. Wymogów, o których mowa w ust. 4, dotyczących uzyskiwanego przychodu nie stosuje się do osoby prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą, do której mają zastosowanie przepisy dotyczące zryczałtowanego podatku dochodowego w formie karty podatkowej i która korzystała ze zwolnienia sprzedaży od podatku od towarów i usług na podstawie [art. 113 ust. 1 i 9](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytinrugaytsltqmfyc4njsgy4dqnjrgu) ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2020 r. [poz. 106](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytinrugaytsltqmfyc4njsgy4dknzqge)).

**Art.2**.1. Świadczenie postojowe przysługuje jednorazowo, z zastrzeżeniem art. 4.

2. Świadczenie postojowe przysługuje w wysokości 80% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w 2020 r., z zastrzeżeniem ust.3.

3. Osobie prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą, o której mowa w art. 1 ust. 7, świadczenie postojowe przysługuje w wysokości 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w 2020 r.

4. W razie zbiegu prawa do więcej niż jednego świadczenia postojowego przysługuje jedno świadczenie postojowe.

**Art.3.**1.Ustalenie prawa do świadczenia postojowego następuje na wniosek osoby, o której mowa w art. 1 ust. 1, zwanej dalej ”osobą uprawnioną”, składany do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

2. W przypadku osoby wykonującej umowę cywilnoprawną wniosek, o którym mowa w ust. 1, składany jest za pośrednictwem odpowiednio dającego zlecenie lub zamawiającego.

3. Wniosek zawiera:

1) dane osoby uprawnionej:

a) imię i nazwisko,

b) numer PESEL albo, jeżeli nie nadano tego numeru, serię i numer dowodu osobistego lub numer paszportu w przypadku osób, o których mowa w art. 1 ust. 1pkt 2,

c) numer NIP albo, jeżeli nie nadano tego numeru PESEL, REGON w przypadku osób, o których mowa w art. 1 ust. 1 pkt 1,

d) adres miejsca zamieszkania albo adres do korespondencji, jeżeli jest inny niż adres zamieszkania,

e) nazwę skróconą płatnika składek,

f) adres wykonywania działalności.

2) wskazanie rachunku płatniczego osoby uprawnionej prowadzonego w kraju lub wydanego w kraju instrumentu płatniczego;

3) dane odpowiednio dającego zlecenie albo zamawiającego za pośrednictwem którego składany jest wniosek:

a) imię i nazwisko, nazwę skróconą,

b) numer NIP albo, jeżeli nie nadano tego numeru PESEL, REGON,

e)adres wykonywania działalności albo adres zamieszkania,

4) oświadczenie osoby prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą, o której mowa w art. 1 ust. 4, potwierdzające:

a) przestój w prowadzeniu działalności, o którym mowa w art. 1 ust. 3,

b) uzyskanie w miesiącu poprzedzającym miesiąc, w którym został złożony wniosek o świadczenie postojowe przychodu nie wyższego od 300% prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r.,

1. uzyskanie w miesiącu poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku o świadczenie postojowe przychodu o co najmniej 15% niższego od przychodu uzyskanego w miesiącu poprzedzającym ten miesiąc, jeżeli nie zawiesiła prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej;
2. oświadczenie osoby wykonującej umowę cywilnoprawną potwierdzające uzyskanie w miesiącu poprzedzającym miesiąc, w którym został złożony wniosek o świadczenie postojowe przychodu nie wyższego od 300% prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r;

6) inne informacje niezbędne do ustalenia prawa do świadczenia postojowego;

7) podpis wnioskodawcy.

4. Odpowiednio dający zlecenie lub zamawiający załącza do wniosku:

1) oświadczenie potwierdzające:

a) nie dojście do skutku lub ograniczenie wykonywania umowy cywilnoprawnej z powodu przestoju w prowadzeniu działalności, o którym mowa w art. 1 ust. 3,

b) datę zawarcia i wysokość wynagrodzenia z tytułu umowy cywilnoprawnej,

c) nie otrzymanie pomocy na wypłatę wynagrodzeń, o której mowa w art. 1 ust.6;

2) kopię umowy cywilnoprawnej.

5. Osoba uprawniona oraz odpowiednio dający zlecenie lub zamawiający oświadcza, że dane zawarte we wniosku i oświadczeniach są zgodne ze stanem faktycznym i prawnym.

6. Wniosek może być złożony w formie dokumentu papierowego albo elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, za pomocą profilu informacyjnego utworzonego w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

**Art.4**.1.Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych może przyznać świadczenie postojowe po raz drugi na wniosek osoby, której wypłacono świadczenie postojowe.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera dane wymienione w art. 3 ust.3 pkt 1 i 2, oraz oświadczenie osoby uprawnionej, że jej sytuacja materialna w następstwie wystąpienia okoliczności potwierdzonych we wniosku lub załączniku do wniosku, o których mowa w art. 3 ust. 3 i 4, nie uległa poprawie.

3. W przypadku osoby wykonującej umowę cywilnoprawną wniosek, o którym mowa w ust. 1, składany jest bez pośrednictwa odpowiednio dającego zlecenie lub zamawiającego.

4. Wypłata świadczenia postojowego, o którym mowa w ust. 1, może zostać dokonana nie wcześniej niż w miesiącu następującym po miesiącu wypłaty świadczenia postojowego, o którym mowa w art. 2 ust. 1.

5. W zakresie nieuregulowanym w niniejszym artykule, do świadczenia postojowego o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy dotyczące świadczenia postojowego.

**Art. 5**.1**.** Zakład Ubezpieczeń Społecznych wypłaca świadczenie postojowe w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia wyjaśnienia ostatniej okoliczności niezbędnej do jego przyznania.

2. Wypłata świadczenia postojowego następuje w formie bezgotówkowej na wskazany rachunek płatniczy osoby uprawnionej prowadzony w kraju lub wydany w kraju instrument płatniczy w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2003).

3. Banki, na pisemne żądanie Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo przekazane z użyciem środków komunikacji elektronicznej, są zobowiązane do sporządzania i przekazywania informacji dotyczących numerów rachunków bankowych osób uprawnionych do wypłaty świadczenia postojowego oraz przekazywania danych umożliwiających identyfikację posiadaczy tych rachunków.

**Art. 6**.1. Odmowa prawa do świadczenia postojowego następuje w drodze decyzji.

2. Od decyzji, o której mowa w ust. 1, przysługuje odwołanie do właściwego sądu w terminie i według zasad określonych w przepisach Kodeksu postępowania cywilnego dla postępowań w sprawach z zakresu ubezpieczeń społecznych. Przepisy art. 83 ust. 5-7 i art. 83a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2020 r., poz. 266 i 321) stosuje się odpowiednio.

**Art.7.**1. Świadczenie postojowe oraz koszty obsługi wypłaty tego świadczenia są finansowane ze środków Funduszu Pracy.

2. Koszty obsługi, o których mowa w ust. 1, wynoszą 0,5% kwoty przeznaczonej na wypłatę świadczenia postojowego.

3. Minister właściwy do spraw pracy, na wniosek Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przekazuje w roku 2020 na wyodrębniony rachunek bankowy Zakładu Ubezpieczeń Społecznych środki Funduszu Pracy na wypłatę świadczenia postojowego oraz kosztów obsługi wypłaty tego świadczenia.

4. W celu zapewnienia finansowania zadania, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw pracy dokonuje zmian w planie finansowym Funduszu Pracy polegających na zwiększeniu na ten cel kosztów Funduszu i odpowiednim zmniejszeniu stanu środków Funduszu na koniec roku budżetowego.

5. O dokonaniu zmian w planie finansowym Funduszu Pracy, o których mowa w ust. 4, minister właściwy do spraw pracy zawiadomi ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w terminie 7 dni roboczych od dnia dokonania zmian.

6. W zakresie zmiany planu finansowego Funduszu Pracy, o której mowa w ust. 4, nie stosuje się przepisów art. 29 ust. 12 oraz art. 52 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz.U. poz.1240, zpóźn.zm).

**Art.8.** 1. Osoba, która pobrała nienależnie świadczenie postojowe jest obowiązana do jego zwrotu wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie, w wysokości i na zasadach określonych przepisami prawa cywilnego.

2. Za nienależnie pobrane świadczenie postojowe uważa się świadczenie:

1) przyznane lub wypłacone na podstawie fałszywych oświadczeń lub dokumentów albo w innych przypadkach świadomego wprowadzenia w błąd przez osobę pobierającą świadczenie;

2) wypłacone osobie innej niż osoba uprawniona, z przyczyn niezależnych od Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

3. Odsetki, o których mowa w ust. 1, są naliczane od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu wypłaty świadczenia postojowego do dnia zwrotu.

4. Decyzji zobowiązującej do zwrotu nienależnie pobranego świadczenia postojowego nie wydaje się później niż w terminie 5 lat od dnia, w którym wypłacono nienależne świadczenie postojowe.

5. Kwota nienależnie pobranego świadczenia postojowego ustalona prawomocną decyzją oraz kwoty odsetek i kosztów upomnienia ulegają przedawnieniu z upływem 3 lat, licząc od dnia, w którym decyzja o ustaleniu i zwrocie nienależnie pobranego świadczenia stała się prawomocna.

6. Kwota nienależnie pobranego świadczenia postojowego ustalona prawomocną decyzją oraz kwoty odsetek i kosztów upomnienia podlegają potrąceniu z wypłacanych świadczeń z ubezpieczeń społecznych a jeżeli prawo do świadczeń nie istnieje - ściągnięciu w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

7. Kwota nienależnie pobranego świadczenia postojowego podlega zwrotowi łącznie z odsetkami, o których mowa w ust. 1, na rachunek bankowy wskazany przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

**Art. 9.** Zakład Ubezpieczeń Społecznych jest uprawniony do pozyskiwania i przetwarzania danych osobowych w zakresie niezbędnym do przyznawania, ustania prawa do świadczenia postojowego i wypłacania tego świadczenia.

**Art. 10.** 1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych informuje Szefa Krajowej Administracji Skarbowej o wysokości przychodu wykazanego we wniosku, o którym mowa w art. 3 ust.3.

2.Szef Krajowej Administracji Skarbowej informuje Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o rozbieżnościach pomiędzy przychodem wykazanym we wniosku, o którym mowa w ust. 1, a przychodem wykazanym dla celów podatkowych.

3. Wymiana informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, następuje w formie elektronicznej.

**Art. 11.** Do zamówień na usługi lub dostawy udzielane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w związku  z realizacją zadań związanych z ustalaniem prawa lub wypłatą świadczenia postojowego nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych.

**Art.12.** W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2019 r. [poz. 1387](mhtml:file://C:\Users\elzbieta.lozinska\Desktop\świadczenie%20uzupelniające.mht!https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgojshaytm), z późn.zm) po art. 52j dodaje się art. 52 k w brzmieniu:

„Art. 52k. Zwalnia się od podatku dochodowego świadczenie postojowe otrzymane na podstawie ustawy …… ”.

**Art. 13.** W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2020 r., poz. 266 i 321) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 36 dodaje się ust. 17 w brzmieniu:

„17. Płatnik składek informuje Zakład o zawarciu każdej umowy o dzieło, jeżeli umowa taka zawarta zostanie z osobą, z którą nie pozostaje w stosunku pracy lub jeżeli w ramach takiej umowy nie wykonuje pracy na rzecz pracodawcy, z którym pozostaje w stosunku pracy, w terminie 7 dni od dnia zawarcia tej umowy.”;

2) w art. 45 w ust. 1 po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu:

„1b) ewidencjonuje się informacje dotyczące zawartych umów o dzieło, o których mowa w art. 36 ust. 17;";

3) w [art. 49](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytcnbxgm3tcltqmfyc4nbqgaydcmjvg4) w ust. 2 w pkt 8 dodaje się przecinek i pkt 9 w brzmieniu:

„9) informacji o zawartych umowach o dzieło, o których mowa w art. 36 ust. 17";

1. w art. 50 w ust. 17 w pkt 4 w lit. f na końcu dodaje się średnik i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) dotyczące umów o dzieło, o których mowa w art. 36 ust. 17 ”.

**Uwaga –** przepis ten powinien wejść w życie od 1 stycznia 2021 r.

**Art.14.** W ustawie z dnia 17 grudnia 1998r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2020r.53 i 252) wprowadza się następujące zmiany:

1. w [art. 139](mhtml:file://C:\Users\elzbieta.lozinska\Desktop\świadczenie%20uzupelniające.mht!https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytenbvgm3tqltqmfyc4nbtgqzdomzyge) w ust. 1 po pkt 2a dodaje się pkt 2b w brzmieniu:

,, 2b) kwoty nienależnie pobranych świadczeń postojowych otrzymane na podstawie przepisów …..; ";

1. w art. 140:
2. w ust. 4 w pkt 1 wyrazy „w art. 139 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz pkt 6-9” zastępuje się wyrazami „ w art. 139 ust. 1 pkt 1-2b oraz pkt 6-9”;
3. w ust. 6 w pkt 2 wyrazy „w art. 139 ust. 1 pkt 1,2,4 i 6-9” zastępuje się wyrazami „ w art. 139 ust. 1 pkt 1-2b,4 i 6-9”;
4. w art. 141 w ust. 1 w pkt. 3 wyrazy „w art. 139 ust. 1 pkt 1,2 i 6-9” zastępuje się wyrazami „ w art. 139 ust. 1 pkt 1-2b i 6-9”;
5. w art. 143 wyrazy „ w art. 139 ust. 1 pkt 1 i 2, 4 i 6-10” zastępuje się wyrazami „ w art. 139 ust. 1 pkt 1-2b, 4 i 6-10”.